



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii nr.122/2006 privind azilul în România**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.122/2006 privind azilul în România, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B474 din 10.09.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unei forme de protecție specială pentru cetățenii români care se întorc în România ca urmare a existenței unui conflict armat în țara în care își au domiciliul.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative preconizate, precizăm că aceasta nu poate fi adoptată în forma propusă prin proiect. Avem în vedere faptul că o formă de protecție a cetățenilor români, astfel cum este „protecția specială” definită la art.33¹, propus la art.I pct.2, nu poate fi reglementată în cuprinsul Legii nr.122/2006 privind azilul, întrucât excede obiectului de

reglementare al acesteia. Astfel, potrivit art.1 din Legea nr.122/2006, aceasta stabilește regimul juridic al **străinilor** care solicită protecție internațională în România, regimul juridic al **străinilor** beneficiari ai protecției internaționale în România, procedura de acordare, încetare și anulare a protecției internaționale în România, procedura pentru stabilirea statului membru responsabil cu analizarea cererii de azil, precum și condițiile de acordare, excludere și încetare a protecției temporare. Prin urmare, dispozițiile acestui act normativ nu pot avea în vedere reglementarea unor măsuri privind **cetățenii români**, ci doar a măsurilor referitoare la **străini**. Precizăm că nu este posibilă o modificare a art.1 din Legea nr.122/2006 în sensul extinderii obiectului de reglementare al legii, întrucât acest act normativ stabilește, în acord cu dispozițiile art.18 din Constituție, cu prevederile actelor juridice ale Uniunii Europene, precum și cu cele ale tratatelor și convențiilor internaționale la care România este parte, condițiile de acordare și retragere a **dreptului de azil**. Așa cum s-a subliniat în doctrină¹, „azilul este prin excelență un drept care aparține străinilor și apatrizilor. Dreptul de azil reprezintă găzduirea și protecția pe care statul român le acordă acestor persoane, deoarece în statul lor de origine sunt urmărite sau persecutate pentru activități desfășurate în favoarea umanității, progresului și păcii”.

Pentru aceste motive, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma propusă, acordarea unei forme de sprijin a cetățenilor români cu domiciliul în străinătate care se întorc în România din cauza anumitor evenimente putând, eventual, face obiectul unui act normativ de sine stătător.

3. Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă, formulăm următoarele observații:

a) La **art.I partea introductivă**, luând în considerare obiectul de reglementare al prezentei propuneri legislative, pentru a reflecta corect acest aspect, în locul textului „se modifică și se completează după cum urmează:” trebuia scrisă sintagma „**se completează după cum urmează:**”.

b) Referitor la cele două părți dispozitive ale **art.I**, acestea trebuiau redactate potrivit uzanței legislative astfel:

„1. La articolul 2, **alineatul (1)**, după litera a²⁾ se introduce o nouă literă, **lit.a³⁾**, cu următorul cuprins:”.

¹ Ioan Muraru, Elena Simina Tănăsescu, coordonatori, *Constituția României. Comentariu pe articole*, Editura C.H.Beck, București, 2008, pag.164.

„2. După **articolul 33**, se introduc trei **noi** articole, **art.33¹-33³**, cu următorul cuprins:”.

c) La **pct.2 al art.I**, în textul propus pentru art.33², la lit.d), din considerente de redactare, sintagma „Hotărâre de Guvern” trebuia scrisă sub forma „hotărâre a Guvernului”.

d) În ceea ce privește norma prevăzută la **art.II**, care enunță intrarea în vigoare a actului normativ supus avizării, aceasta trebuia să fie plasată în final, devenind art.III, iar actualul art.III ar fi devenit art.II, cu următorul cuprins:

„Art.II. - În termen de 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, Guvernul României va aproba, la propunerea ..., normele metodologice de aplicare a acesteia.”


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1124/7.10.2014.

Lege privind azilul în România

Notă: înlocuiește, în legislația cu incidență în domeniul azilului, sintagmele: "cerere de acordare a statutului de refugiat" cu "cerere de azil", "solicitant al statutului de refugiat" cu "solicitant de azil", "procedura de acordare a statutului de refugiat" cu "procedura de azil", "protecție umanitară condiționată" cu "protecție subsidiară"; prevederile art. 29-33 și ale art. 74 vor fi abrogate la data aderării României la Uniunea Europeană; D.C.C. nr. 604/2008 - M. Of. nr. 469/25 iun. 2008 (art. 121 alin. (1), (2) și (3));

- 1 promulgată prin D. nr. 622/2006 M. Of. nr. 428/18 mai 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind azilul în România
- 2 rectificare M. Of. nr. 68/29 ian. 2007 *art. 120 alin.(2)*
RECTIFICARE
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 55/2007 M. Of. nr. 424/26 iun. 2007 *modifică art. 3 alin. (2), art. 17 alin. (1) lit. n), art. 35, art. 38 alin. (5), art. 70 alin. (3), art. 118, art. 122, art. 133 alin. (1) lit. e);*
Ordonanță de urgență privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative *abrogă art. 3 alin. (1);*
aprobată cu completări prin L. nr. 347/2007 M. Of. nr. 851/12 dec. 2007 *înlocuiește, în cuprinsul art. 123 alin. (1) și art. 125 alin. (2), sintagma "art. 122 alin. (6)" cu sintagma "art. 122 alin. (5)", în cuprinsul art. 129 sintagma "art. 122 alin. (9)" cu sintagma "art. 122 alin. (6)", în cuprinsul art. 38 alin. (1)-(3), art. 56 alin. (1), art. 64 alin. (1), art. 71 alin. (2), art. 80 alin. (2), art. 88 alin. (4), art. 89 alin. (3), art. 103 alin. (1), art. 109 alin. (1), art. 111 alin. (1) și art. 123 alin. (2) sintagma "Oficiul Național pentru Refugiați", respectiv "Oficiul Național pentru Refugiați sau, după caz, structurile teritoriale ale acestuia" cu sintagma "structura specializată pe probleme de azil a Oficiului Român pentru Imigrări"*
- 4 modificări prin L. nr. 347/2007 M. Of. nr. 851/12 dec. 2007 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 55/2007 și modifică art. 17 alin. (1) lit. o), art. 20 alin. (1) lit. a), art. 69 alin. (1) - (3), art. 70 titlul și alin. (1), art. 104 alin. (4)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2007 privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative
- 5 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 604/2008 M. Of. nr. 469/25 iun. 2008 *art. 121 alin. (1), (2) și (3)*
Decizia nr. 604 din 20 mai 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 121 din Legea nr. 122/2006 privind azilul în România
- 6 modificări prin D.C.C. nr. 604/2008 M. Of. nr. 469/25 iun. 2008 *suspendă pentru o perioadă de 45 de zile dispozițiile art. 121 alin. (1), (2) și (3) (termenul se împlinește la 9 august 2008) după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție*
Decizia nr. 604 din 20 mai 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 121 din Legea nr. 122/2006 privind azilul în România

7 modificări prin	O.U.G. nr. 118/2008 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată aprobată cu completări prin L. nr. 161/2009	M. Of. nr. 680/3 oct. 2008	<i>modifică art. 20 alin. (1) lit. n)</i>
8 modificări prin	O.U.G. nr. 187/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2006 privind azilul în România aprobată prin L. nr. 85/2009	M. Of. nr. 803/2 dec. 2008	<i>modifică art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (6), art. 54, art. 55 alin. (1), art. 56 alin. (1), art. 80 alin. (2), art. 85 alin. (2), art. 89 alin. (3) și (5), art. 93 alin. (2), art. 95 alin. (5), art. 111 alin. (1), art. 120 alin. (5), art. 121, art. 122 alin. (6), art. 123 alin. (1) și (2); introduce alin. (1_1) și (1_2) la art. 56, alin. (2_1) la art. 125; abrogă art. 123 alin. (3)</i>
9 modificări prin	L. nr. 85/2009 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 187/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2006 privind azilul în România	M. Of. nr. 246/14 apr. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 187/2008</i>
10 modificări prin	L. nr. 161/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 118/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul unor drepturi de asistență socială și nivelul salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată	M. Of. nr. 322/14 mai 2009	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 118/2008</i>
11 modificări prin	L. nr. 280/2010 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2006 privind azilul în România	M. Of. nr. 888/30 dec. 2010	<i>modifică art. 17 alin. (1) lit. h) partea introductivă, art. 17 alin. (1) lit. o), art. 20 alin. (1) lit. a), art. 20 alin. (6), art. 71 alin. (3); introduce alin. (1_1) la art. 17, alin. (7)-(9) la art. 20, alin. (3) și (4) la art. 21, alin. (3_1) la art. 71</i>
12 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal Decizia ICCJ nr. 4/2014 - M.Of. nr. 434/13 iun. 2014	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 11</i>
13 modificări prin	L. nr. 18/2013 Lege pentru modificarea Legii nr. 122/2006 privind azilul în România	M. Of. nr. 122/5 mar. 2013	<i>modifică art. 2 lit. a), art. 9, art. 13 alin. (2), art. 22 lit. c); abrogă art. 29-33, art. 74, art. 147 alin. (2), art. 151 alin. (2)</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 16/2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2006 privind azilul în România aprobată prin L. nr. 209/2013	M. Of. nr. 156/25 mar. 2013	<i>modifică art. 20 alin. (1) lit. m) și alin. (5), art. 21 alin. (2); introduce alin. (2_1) și alin. (2_2) la art. 21</i>
15 modificări prin	L. nr. 209/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2006 privind azilul în România	M. Of. nr. 397/2 iul. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 16/2013</i>

16 completat prin	L. nr. 376/2013 M. Of. nr. 826/23 dec. 2013 Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul migrației și azilului	introduce lit. a_1) la art. 2. alin. (10) la art. 20, art. 20_1, alin. (1_1) la art. 112
17 modificări prin	O.G. nr. 1/2014 M. Of. nr. 63/24 ian. 2014 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2006 privind azilul în România și a Ordonanței Guvernului nr. 44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit o formă de protecție sau un drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European	modifică art. 1, art. 2 lit. a), b), d), g), h) și k), art. 2 lit. j) pct. (ii), art. 6 alin. (4), art. 12, art. 15 lit. c) și e), art. 18 alin. (4), art. 20 alin. (6) și (8), art. 23, art. 24 alin. (3), art. 26 alin. (1), art. 27 alin. (3), art. 40 alin. (1), art. 71 alin. (1), art. 73, art. 76 alin. (3) lit. e), art. 88 alin. (2) lit. a), art. 99, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare; introduce lit. a_2), f_1) și k_1) la art. 2. pct. (iii) la art. 2 lit. j), art. 5_1, lit. q) și r) la art. 20 alin. (1), art. 20_2, art. 21_1, alin. (3) - (7) la art. 25, art. 25_1, alin. (5) la art. 52; abrogă art. 76 alin.(2) lit. d)
18 modificări prin	O.G. nr. 22/2014 M. Of. nr. 636/29 aug. 2014 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 122/2006 privind azilul în România	modifică art. 3 alin. (5), art. 16 alin. (2), art. 17 alin. (1) lit. a), art. 17 alin. (7), art. 43, art. 44 alin. (3), art. 54 alin. (1), art. 83, art. 116, art. 117, art. 118, art. 119, art. 120 alin. (2) și (5), art. 121, art. 122, art. 123, art. 124 alin. (3) - (5), art. 125 alin. (2), art. 127, art. 129; introduce alin. (2) la art. 2, alin. (6) - (11) la art. 3, alin. (5) la art. 16, pct. (iii) la art. 17 alin. (1) lit. h), alin. (8) la art. 51, alin. (3_1) la art. 52, art. 94_1, alin. (6) la art. 124, art. 129_1 - 129_4